Wilson Center | Digital Archive
International History Declassified
digitalarchive.wilsoncenter.org

# July 5, 1956

# Gazette of the State Council of the People's Republic of China, 1956, No. 25 (Overall Issue No. 51)

## Citation:

"Gazette of the State Council of the People's Republic of China, 1956, No. 25 (Overall Issue No. 51)", July 5, 1956, Wilson Center Digital Archive, Central People's Government of the People's Republic of China.
https://digitalarchive.wilsoncenter.org/document/240366

## Summary:

This issue includes a statement about Sino-Cambodian economic aid and discusses the fate of those who committed war crimes during the Japanese invasion of China. It also addresses matters related to construction and design. One section considers the accuracy of Chinese terms for Islam.

## Original Language:

Chinese

## Contents:

Original Scan

Wilson Center Digital Archive Original Scan

# 中華人民共和國
# 國务院公报

7 月 5 日　1956 年第 25 号(总第 51 号)　1954 年創刊

## 目　錄

中華人民共和國政府柬埔寨王國政府关于經济援助問題的联合公报……（575）

中華人民共和國主席令……（576）
全國人民代表大会常务委員会关于处理在押日本侵略中國战爭中战爭犯罪分子的决定……（576）

國务院关于加强新工業区和新工業城市建設工作几个問題的决定……（577）
國务院关于加强和發展建筑工業的决定……（582）
國务院关于加强設計工作的决定……（591）
國务院关于委托各部、会、局和各省、自治区、直轄市人民委員会審批設計任务書的通知……（601）
國家計划委員会关于設計任务書審批問題的請示报告……（602）
國家計划委員会关于委托省、自治区、直轄市人民委員会審批1956年限額以上建設單位設計任务書的报告……（602）
國家計划委員会关于中央各部1956年需要審批的設計任务書審批分工的建議……（603）

國务院关于伊斯蘭教名称問題的通知……（605）
衛生部关于加强衛生宣傳工作的指示……（606）

Wilson Center Digital Archive Original Scan

# 中華人民共和國政府和柬埔寨王國政府关于經济援助問題的联合公报

中華人民共和國政府代表和柬埔寨王國政府代表于1956年6月4日至1956年6月16日在北京進行了关于中國对柬埔寨經济援助問題的商談。根据商談的結果，双方代表于1956年6月21日在北京簽訂了中華人民共和國政府和柬埔寨王國政府关于經济援助的协定和实施經济援助协定的議定書。

根据經济援助协定的規定：中國將在1956年和1957年內無償地給予柬埔寨物資和商品，共值八億柬元，折合为八百万英鎊。柬埔寨政府將利用这些物資和商品來建設某些为發展柬埔寨經济、改善人民生活所需要的項目，其中包括建設紡織厂、水泥厂、造紙厂、膠合板厂、發展農業水利、供应農村电力和建設大学、医院、体育館、道路、桥梁等。

根据柬埔寨的需要和中國的可能，中國政府將派遣專家和技術人員帮助柬埔寨勘查、設計、施工和訓練柬埔寨的技術人員。

以上援助是建立在互相尊重領土完整和主权、互不侵犯、互不干涉內政、平等互利和和平共处的五項原則的基礎上。中國的援助是不附帶任何条件的。实施經济援助协定的議定書中規定：中國給予柬埔寨的一切設备、建筑器材和商品运到柬埔寨后，柬埔寨政府可以自由使用，中國政府不加任何監督和干涉。

談判是在極友好誠恳和互相諒解的空气中進行的。中華人民共和國政府和柬埔寨王國政府关于經济援助的协定和实施經济援助协定的議定書的簽訂，貫徹执行了亞非会議关于經济合作的决議和精神，具体体現了中、柬兩國的互相支持和互相帮助的願望。这不但有利于進一步巩固中、柬兩國的友好关系，并且有助于促進亞洲和世界的和平事業。

1956年6月22日

Wilson Center Digital Archive Original Scan

# 中華人民共和國主席令

中華人民共和國第一屆全國人民代表大会常务委員会于1956年4月25日第34次会議通过了关于处理在押日本侵略中國战爭中战爭犯罪分子的决定，現予公布。

中華人民共和國主席　毛澤东

1956年4月25日

# 全國人民代表大会常务委員会关于处理在押日本侵略中國战爭中战爭犯罪分子的决定

1956年4月25日全國人民代表大会常务委員会第34次会議通过

現在在我國关押的日本战爭犯罪分子，在日本帝國主义侵略我國的战爭期間，公然違背國际法准則和人道原則，对我國人民犯了各种罪行，使我國人民遭受了極其嚴重的損害。按照他們所犯的罪行本应該予以嚴惩，但是，鑒于日本投降后10年來情况的变化和現在的处境，鑒于近年來中、日兩國人民友好关系的發展，鑒于这些战爭犯罪分子在关押期間絕大多数已有不同程度的悔罪表現，因此，决定对于这些战爭犯罪分子按照寬大政策分别予以处理。現在將处理在押日本战爭犯罪分子的原則和有关事項規定如下：

（一）对于次要的或者悔罪表現較好的日本战爭犯罪分子，可以从寬处理，免予起訴。

对于罪行嚴重的日本战爭犯罪分子，按照各犯罪分子所犯的罪行和在关押期間的表現分别从寬处刑。

在日本投降后又在中國領土內犯有其他罪行的日本战爭犯罪分子，对于他們所犯的罪行，合并論处。

Wilson Center Digital Archive Original Scan

（二）对于日本战爭犯罪分子的審判，由最高人民法院組織特別軍事法庭進行。

（三）特別軍事法庭使用的語言和文件，应該用被告人所了解的語言文字進行翻譯。

（四）被告人可以自行辯护，或者聘請中華人民共和國司法机关登記的律师为他辯护。特別軍事法庭認为有必要的时候，也可以指定辯护人为他辯护。

（五）特別軍事法庭的判决是終審判决。

（六）处刑的罪犯在服刑期間如果表現良好，可以提前釋放。

# 國务院关于加强新工業区和新工業城市建設工作几个問題的决定

1956年5月8日國务院常务会議通过

随着社会主义工業建設的迅速發展，在我國廣大土地上將要出現許多新工業区和新工業城市。为使这些新工業区、新工業城市的規划和建設工作能够適应工業建設的需要，作如下的决定。

## （一）

社会主义建設，要求正确地配置國家的生產力。積極开展区域規划，合理地布置第二个和第三个五年計划时期內新建的工業企業和居民点，是正确地配置生產力的一个重要步驟。区域規划就是在將要开辟成为若干新工業区和將要建設新工業城市的地区，根据当地的自然条件、經济条件和國民經济的長远發展計划，对工業、动力、交通运輸、邮电設施、水利、農業、林業、居民点、建筑基地等建設和各項工程設施，進行全面規划，使一定区域內國民經济的各个組成部分之間和各个工業企業之間有良好的协作配合，居民点的布置更加合理，各項工程的建設更有秩序，以保証新工業区和新工業城市建設的順利發展。

進行区域規划、布置工業和新工業城市时，必須貫徹經济和安全兼顧的原則，既要

Wilson Center Digital Archive Original Scan

便于工業的协作，縮短原料、燃料和產品的运輸距离，力求經济合理；又应該十分注意安全問題，加以適当的分散，避免在一个工業区內集中过多的重要工厂。重要的工厂同工厂之間要保持必要的距离，工業区同工業区之間要保持更大的距离。根据工業不宜过分集中的情况，城市發展的規模也不宜过大。今后新建城市的規模，一般地可以控制在几万至十几万人口的范圍內；在条件適合的地方，可以建設二、三十万人口的城市；因特殊需要，个别地可考慮建設三十万以上人口的城市；有特殊要求的厂礦或因限于地形条件，可以建設單独的工人鎮。

为了避免工業的过分集中，在規模已經比較大的工業城市中应該適当地限制再增建新的重大的工業企業。如果必須增建时，也应該同原來的城区保持必要的距离。

为了使区域規划能够有計划有組織地進行，國家建設委員会应該会同國家計划委員会、國家經济委員会和城市建設部在1956年內提出進行区域規划的具体办法。國家計划委員会应該及早提出第二个、第三个五年計划工業建設項目分布的資料，作为区域規划的根据。

区域規划工作的步驟，应該是普遍准备，重点進行。根据我國工業建設的情况，应該从1956年开始進行以下10个地区的区域規划，即包头——呼和浩特地区，西安——宝鷄地区，蘭州地区，西寧地区，張掖——玉門地区，三門峽地区，襄樊地区，湘中地区，成都地区和昆明地区。

各省（市）、自治区人民委員会应該負責領導所屬地区的区域規划工作，并且負責解决工作中的协作問題。

## （二）

加强城市和工人鎮的規划工作，是保証工業建設順利進行的重要条件。在新建的工業城市和工人鎮选擇工業企業厂址的时候，应該同时确定住宅区的位置，及早進行規划。在進行城市規划时，对工業企業的厂址、住宅、公共建筑、交通运輸、邮电、道路、綠化、供水、排水和其它工程管綫应該作合理的布置，以便有計划地進行建設。

在城市規划中，必須把远期規划和近期規划很好地結合起來，只注重远期規划而忽視近期規划的做法是不对的；正确的做法应該是，在初步規划的輪廓大致确定的基础

Wilson Center Digital Archive Original Scan

七，着重編制近期建設計划和即將修建地区的詳細規划。必須注意規划的綜合性和合理性，避免过分注意城市的美化，而忽視適用和經济的偏向。应該采取分期分区、成街成片集中建設的办法，克服城市建設中的紊乱現象。凡擴建的旧城市，必須充分利用現有建筑物和設备，避免拆迁过早和过多的現象。

为了使城市規划工作能够適应工業建設的需要，城市建設部应該組織有关省（市）、自治区迅速完成第一个五年計划时期內新建工業城市的初步規划。將要在第二个五年計划时期內建設的新工業城市，也应該積極進行准备，以便及早完成初步規划。

对于已有初步規划的新建和擴建的工業城市，应該逐步地有重点地進行总体規划的編制工作。

为了有計划地逐步地把我國原有的大中城市加以必要的和可能的改造，城市建設部应該積極协助有关省（市）、自治区，对原有各大城市、省会、自治区首府以及其他重要城市开始初步規划的編制工作。对于建設任务大的城市，并且应該編制近期修建地区的詳細規划。

在加强新工業城市規划工作的同时，还应該有計划地开展为一、兩个企業（如工厂、礦区、水电站、國营農場、林業采伐区等）服务的各种类型的工人鎮的規划工作。工人鎮的規划确定由主要建設部門所屬的或委托的建筑設計机構編制，由城市建設部和省（市）、自治区的城市建設部門給予必要的协助。

为了便于城市規划工作的進行，國家計划委員会应該根据國民經济長远發展計划和各个城市的实际情况，提出城市發展的技術經济根据和城市人口發展規模的資料，作为城市規划的依据。

为了保証城市建設能够切实按照城市規划的要求進行，克服建筑中的混乱和不合理現象，必須加强城市建筑的監督管理工作。城市建設部应該在1956年10月底以前提出城市建筑管理和監督办法，送國家建設委員会審查后报國务院批准。

为了使城市和工人鎮的規划工作有所根据，國家建設委員会应該在1956年9月底以前完成城市規划的編制和審批办法，完成城市規划定額和規程的編制工作。城市建設部組織有关部門在1956年10月底以前拟出工人鎮規划的編制办法并完成工人鎮規划定額的編制工作。

Wilson Center Digital Archive Original Scan

（三）

厂外工程和公用事業工程的建設，对于保証工業企業的建設和开工生產关系極大，而厂外工程和公用事業工程在建設中的协作配合問題，又是一个很复雜的組織工作。因此，各有关部門都应該在全面規划、分工合作的原則下共同完成此項任务。

为了統一組織厂外工程的协作，在各个新工業区內应該由國家建設委員会指定一个主要的建設單位担任总甲方，总甲方和其他建設單位的职权分工，由國家建設委員会予以規定，各总甲方的主管部应該切实加强对这一工作的領導。

为了進一步明确划分各項工程的投資办法，为組織厂外工程协作創造便利条件，國家計划委員会应該在1956年9月底前提出改進厂外工程投資划分办法。

为了明确各項厂外工程和公用事業工程中各部門的責任，决定厂外工程和公用事業工程的設計綜合工作由各該地区的負責城市規划或工人鎮規划的設計部門負責。施工时期的全面規划由國家建設委員会指定各該地区的一个主要施工部門負責。各單項厂外工程的設計、施工，一般应按專業系統分工，即供水(包括水源工程)、排水、道路、桥梁、防洪、厂区以外的綠化、电車道等由城市建設部和当地省（市）、自治区的城市建設部門負責，热力管道、輸电变电工程由电力工業部負責，鉄路專用綫由鉄道部負責，电話由邮电部負責，工業供水的水庫工程由水利部負責，水运碼头和航道由交通部負責。

为了保証厂外工程和公用事業的建設能够有秩序地進行，第一，必須編好厂外工程总体設計計划任务書，將各項工程的設計委托、建設進度和平面布置的輪廓，作一个全面安排，以便各有关建設部門均能据此進行工作。第二，進入設計階段以后，抓緊進行厂外工程的設計綜合工作，以便進一步發現并解决各項設計之間的矛盾問題，使各項工程的布置更加合理。第三，在施工准备階段，应該把同一地区內各項工程的施工場地、施工次序、地方材料和共同性的加工預制厂等，加以全面佈置，避免在施工过程中互相干擾和返工浪費的情况發生。

（四）

在城市和工人鎮的建設中，必須加强民用建筑的管理工作，提高民用建筑的質量。

Wilson Center Digital Archive Original Scan

为了使新工業城市和工人鎮的住宅和商店、学校、邮电支局、托兒所、門診所、影劇院等文化福利設施建設得經济合理，克服某些混乱現象，应該逐步地实行統一規划、統一投資、統一設計、統一施工、統一分配和統一管理的方針。今后除新建工人鎮的住宅和文化福利設施由主要建設部門統一建設和管理外，新工業城市和其他重要城市，应該由当地人民委員会負責建設和管理。

为了在民用建筑中正确地貫徹適用、經济、并在可能条件下注意美观的方針，应該大力提高設計水平，改善施工管理，并对永久性和臨时性建筑的标准重新加以審定。凡永久性的建筑，必須在規定的造价指标以內保証坚固和適用，注意隔音、防寒、防热和必要的衛生設备，并且在可能条件下尽量做得美观。对于臨时性的建筑，則应該以節約为主，降低設备标准，降低建筑造价。

为实現以上方針，城市建設部应該在1956年內会同有关部門拟出民用建筑統一建設的实施办法和使用定額，送國家經济委員会会同國家建設委員会核定。國家經济委員会会同國家建設委員会应在1956年7月底以前，对各个地区的民用建筑造价指标提出調整方案，供編制标准設計之用。城市建設部在1956年內編出民用建筑的質量标准、設計規范和定額，送國家建設委員会核定。

（五）

勘察測量是新工業城市建設中的一个重要工作，目前在这方面所存在的主要問題是技術力量不足，組織协作也不够好。为了迅速改变这种情况，在統一的勘察測量办法未制定前，关于区域規划、城市規划和工人鎮規划所需要的地形測量、工程地質和地下水源勘測等工作，均由城市建設部統一組織各有关部門分工進行。关于各工業企業和其他工程在編制設計时所需要的地形測量和工程地質資料，除尽量利用統一勘測所得的資料外，不足部分均由各建設部門自行解决。

在同一地区內必須使用統一的水准基点及座标系統，該項水准基点及座标系統，都由当地城市建設部門統一規定。

为了保証各种資料的質量，一切勘測資料在供給建設部門使用前，都应該由提供資料的部門進行技術鑑定。城市建設部应該在1956年年底前制訂出勘察測量技術規范，送

Wilson Center Digital Archive Original Scan

國家建設委員会核定。

为了使各項資料能够被充分利用，各建設單位所搜集的資料，都应該送交当地城市建設部門統一管理。

为了貫徹这些措施，國务院責成國家建設委員会对本决定的执行情况，負責進行檢查和督促，并协助有关部門和省（市）、自治区解决工作中所發生的問題。中央各有关部对本决定所指定的任务，应該及时完成。各省（市）、自治区人民委員会应該对新工業区和新工業城市的建設工作加强領導，加强督促檢查，并及时解决各建設部門之間的协作問題。各省（市）、自治区人民委員会应該加强所屬的城市建設机構，并充实其干部。

# 國务院关于加强和發展建筑工業的决定

1956年5月8日國务院常务会議通过

在我國的社会主义建設事業中，建筑工業担負着重大的基本建設任务。在第一个五年計划的前三年中，由于建筑業全体职工的積極努力和各方面的大力支援，已經有253个限額以上的重大工業項目全部或部分地投入了生產，完成了大量的鉄路、公路、水利、邮电等建筑工程，建成并交付使用的住宅和文化福利建筑总数約达六千七百多万平方公尺，在同一时期，我國的建筑工業也獲得了很大的發展，建筑工業已經成为國民經济中的一个重要部門。

由于建設規模的擴大和建設速度的加快，1956年基本建設的投資額約比1955年增加60%以上。到第二个和第三个五年計划时期，基本建設任务比第一个五年計划时期將要大得多，在技術上的要求也將一來越高。今后的基本建設任务較之过去是更加繁重了。但是，我國的建筑工業，由于基礎差，技術裝备落后，在組織領導和管理制度方面也还存在着很多問題，远不能滿足今后巨大的基本建設任务对建筑業的要求。为了改变这种狀况，必須把我國建筑工業的技術水平、組織水平和管理水平大大提高一步，采取積極步驟逐步实現建筑工業化，逐步完成对建筑工業的技術改造，并積極地实行施工組織的

Wilson Center Digital Archive Original Scan

專業化，提高建筑企業的管理水平，大力發展建筑材料的生產，加强設計工作和建筑科学研究工作，培养干部，开展社会主义劳动競賽，提高劳动生產率，改善职工物質文化生活，以便又多、又快、又好、又省地完成基本建設任务。

## （一）

为了从根本上改善我國的建筑工業，必須積極地有步驟地实行工厂化、机械化施工，逐步完成对建筑工業的技術改造，逐步完成向建筑工業化的过渡。采用工業化的建筑方法，可以加快建設速度，降低工程造价，保証工程質量和安全施工。但是在确定我國实現建筑工業化的步驟时，必須充分考慮到我們的具体条件，由于我國建筑机械与液体燃料的生產还很落后，为工業化建筑所必需的熟練的工人、干部和專家还很少，因而，又不可能在短期內全部实行建筑的工業化。

根据上述情况，对于我國建筑工業化的發展速度，作如下的規划：

重点工程，即重要的工業厂房、礦井、电站、大的桥梁、隧道、水工建筑等工程的建筑，必須積極地提高工厂化施工的程度，積極采用工厂預制的裝配式的結構和配件，尽速提高机械化施工的水平，特别是那些非人力所能代替的笨重劳动，或者是建設地区人口稀少、劳动力供应困难的工程。在这类工程的施工中应該在5年到7年左右的时間內基本上实現工厂化和笨重劳动的机械化。

小型的工業厂房、住宅和其它民用建筑方面，在相当时期內应該很好地利用我國丰富的劳动資源，努力提高手工劳动的技巧，提高技術水平，積極采用各种先進工具，逐步采用工厂預制的輕型的裝配式的結構和配件，增加手动工具和輕便的机械進行施工。在这类工程中，应該逐步地提高工厂化施工的水平，并爭取在12年左右的时間內，基本上实現笨重劳动的机械化。

为了適应建筑工業化的需要，國家建設委員会应該根据國务院关于加强設計工作的决定，組織有关設計院对建筑物的标准化問題進行研究，并迅速編出标准結構和配件的目錄圖册。

为了有計划地实行工厂化和机械化施工，國家建設委員会和各部在批准初步設計的时候，应該会同有关部門具体确定某項工程采用工厂化、机械化施工的水平。國家建設

Wilson Center Digital Archive Original Scan

委員会应該在1956年年底前会同有关各部，做出2年和7年內提高工厂化和机械化水平的規划。

为了保証重点工程工業化施工的需要，國家計划委員会和國家建設委員会应該会同各有关部門，結合区域規划做出建筑基地的規划。規划原則是，在工業集中、建設期限較長的地区和城市，应該根据需要有計划地建設統一的永久性混凝土和鋼筋混凝土預制工厂、金屬結構加工厂、木材加工厂等。在一般建設地区，应該根据气候条件和施工期限的長短，建設露天預制場或臨时預制場以及其他必需的加工厂。

为了提高建筑机械的生產能力，逐步滿足建筑工業化的需要，第一机械工業部应該加强关于建筑机械和筑路机械生產的規划，并在1956年內提出新建和改建各种建筑和筑路机械制造厂的建厂計划。各建筑部門也应該根据需要和可能条件，建立中、小型建筑机械、手工机械和大型建筑机械配件的工厂，并且由第一机械工業部会同有关部做出統一的規划。

为了改善建筑机械的維修保养工作，各建筑安裝部門应該根据需要和可能的条件在1956年9月底以前提出建筑机械修理厂的增建計划，送國家計划委員会，由國家計划委員会会同國家經济委員会和國家建設委員会核定。在制定和批准建筑机械修理厂的計划时，要防止在同一地区內分散重复建厂和浪費資金的現象。

为了改善建筑机械的使用狀况，國家建設委員会应該在1956年年底前編好主要建筑机械的年產量定額和台班取費定額，于1957年發布施行。

为了改变建筑机械使用方面忙閑不均的現象，國家建設委員会应該在1956年年底以前提出合理使用办法。

## （二）

大規模的基本建設，要求建筑安裝組織的專業化，如果沒有精通本行技術業务的專門人才和專業化的建筑安裝組織，便很难勝任巨大的和复雜的建設任务。我國目前的建筑安裝組織，很多还是采用「一攬子」的綜合性的建筑公司的形式，这种形式对于迅速掌握技術，提高机械化施工程度，保証質量和安全，提高劳动生產率方面，都是不利的。为了適应建筑業發展的需要，应該有步驟地將現有「一攬子」的建筑安裝公司改变

Wilson Center Digital Archive Original Scan

为專業化的建筑安裝公司，并按照这一原則發展新的建筑安裝組織。在安裝方面，可根据需要設置机械安裝公司、电气安裝公司、金屬結構公司、管道安裝公司和其他特种公司等。在土建方面，应該根据工作發展的需要和建筑企業的組織水平，有計划地逐步地分設土方工程公司、混凝土工程公司、砌筑工程公司、吊裝工程公司和裝修工程公司等。在煤礦礦井建設方面，还可根据需要設置特殊鑿井公司、井筒掘進公司和其他專業公司。在組織土建專業公司的时候，可采取各种过渡的形式，如首先在工程处范圍內实行專業化；然后在公司范圍內实行專業化，最后实行公司專業化等等。

施工組織專業化以后，需要明確規定总包同分包的关系，搞好施工中协作。为此，各建筑安裝部門应該根据今后基本建設的需要，在1956年9月底前提出1957年的和第二个五年計划期間的建筑安裝力量發展的規划，送國家建設委員会。國家建設委員会应該会同有关部門，在1956年9月底前制定总包机構和專業分包机構工作的規程，發各有关部門执行。

## （三）

提高建筑安裝企業的管理水平，是当前建筑工業中一項迫切的任务。为了改变目前建筑安裝企業生產不均衡，質量不高，浪費現象嚴重的情况，一切建筑安裝企業都必須做好計划工作，爭取均衡施工；加强技術管理，提高工程質量；实行嚴格的經济核算，降低成本。

（一）为了改善建筑安裝企業的計划工作，应該規定合理的工期定額，做好設計、設备、材料、机械、劳动力的平衡，保証把資金、材料、机械和施工力量集中使用在最重要的和已經开工的工程項目上；編好和貫徹施工技術財务計划、技術組織措施計划和施工組織設計，加强施工准备工作，組織冬季和雨季施工，合理安排跨年度工程，搞好月旬作業計划和調度工作。

國家經济委員会应該采取措施，提前下达基本建設年度計划的时間。國家計划委員会、國家經济委員会和各部在編制基本建設計划时，必須切实做好勘測、設計、技術供应、施工力量各方面的平衡。并由物資供应总局在1956年年底以前制定主要建筑材料的儲备方案，保証建筑材料的充分供应。

Wilson Center Digital Archive Original Scan

各建設部門应該依照國务院关于加强設計工作的决定，爭取在施工前的1个月到3个月，按照工程的施工順序將施工圖紙分批交給施工部門。

國家建設委員会应該在1956年年底前制定工業和民用建筑的工期定額，1957年开始試行。

（二）为了加强技術管理，提高工程質量，必須認眞会審施工圖紙，嚴格按圖施工，遵守施工驗收技術規范和操作規程，制定工藝卡片和采用新的技術，加强材料和半成品的檢驗，在施工过程中建立自下而上的和自上而下的以及甲方的技術監督工作，对質量低劣的工程必須采取补救措施或返工重做，对不合設計要求的建筑材料和半成品不能允許出厂。

各建筑安裝部門应該根据所屬企業的不同情况，从1956年起逐步建立起总工程师制度，建立起必要的实驗室，加强技術領導和技術監督。

國家建設委員会应該迅速審定建筑安裝工程施工及驗收技術規范，在1956年9月底前發布施行。

國家建設委員会应該制定基本建設工程的獎励办法，对提前移交生產、質量合于設計要求的优良工程予以獎励。監察部应該加强对基本建設工程的監察工作，对質量特别低劣的工程和主要的失职人員，应該依照規定随时处理。

（三）为了貫徹經济核算，降低建筑成本，必須嚴格执行預算合同制度，合理地使用建筑材料、人力和机械，加强工人小組、混合工作隊和工長的經济核算，改善成本管理制度，做好經济活动分析工作。

为了鼓励建筑安裝企業降低成本的積極性，由于乙方改善了施工方法，或者在取得甲方同意后而采用了更經济的材料，或者在保証工程質量而又取得了甲方和設計單位同意的条件下变更施工圖中所規定的部分結構和其他技術决定的时候，工程結算仍然应該按照甲方交出的預算造价办理。乙方由于实行了合理化建議而節約了資金，应該說他是很好地完成了任务，并且算在施工單位降低成本的任务之內。为了節約基本建設中臨时建筑的費用，工程預算的第三部分資金除甲方必須留用的一部分外，其余部分应統一交給乙方支配，以便有計划地建設附屬企業和职工住宅。

國家建設委員会应該会同有关部門迅速补充和修正設計預算定額，并在1956年年底

Wilson Center Digital Archive Original Scan

前提出提高設計預算質量和簡化預算的办法。

指定國家建設委員会在1956年年底前拟訂建筑安裝工程包工規程，报國务院批准后發布施行。

財政部应該会同有关部門在1956年9月底以前提出改善撥款結算和成本管理制度的办法，以消除目前在基本建設撥款結算中的糾紛，克服成本会計表报同經济活动的实际情况脫節的現象。

中國人民建設銀行应該繼續加强对基本建設的財务監督工作，保証撥款，鼓励節約，嚴防各种違犯財政紀律和浪費行为的發生。

（四）

擴大建筑材料的生產，是保証大規模的基本建設得以順利進行的重要条件。我國建筑材料的生產，目前还是数量太少，品种不足。地方建筑材料还未被充分利用。主要建筑材料（鋼材、木材、水泥等）使用中的浪費現象还很嚴重。必須大力發展建筑材料和結構配件的生產，增加数量和品种，提高質量，降低价格，并合理地使用建筑材料，才能適应基本建設任务对建筑材料日益增長的需要。

在發展建筑材料的生產中，必須注意原料基地的选擇和配置，务使原料基地和采掘場尽可能地接近使用地区。在建設項目多的地区，应該建立統一的非礦冶性材料的采掘場，給施工單位供給价廉物美的建筑材料。

建筑材料工業部应該会同有关部門，在1956年9月底以前提出1957年和第二个五年計划期間建筑材料的生產計划；应該迅速發展水泥工業，特别注意多生產高标号水泥和特殊水泥。在大規模建設的地区应該有計划地建立永久性的混凝土和鋼筋混凝土制品工厂，生產規格統一的結構和配件；要組織新的砌筑材料、各种管材、防水材料、屋面材料、衛生技術設备、陶磁磚和石膏膠結材料等的生產。

冶金工業部应該根据建筑部門的需要，擴大高强度的鋼絲和高炭鋼筋特别是螺紋鋼筋的生產。

建筑材料工業部应該負責地方建筑材料生產的規划工作，逐步統一材料規格，提高質量，降低价格，并会同各省、市人民委員会在1956年年底前提出地方建筑材料增產的

Wilson Center Digital Archive Original Scan

計划。在組織地方建筑材料的生產方面，要充分利用当地出產的各种原料（如竹材、蘆葦、石灰、石料、砂子、粘土等）和工業企業的廢料（如礦渣等），使生產出的建筑材料既合用又經济。

由國家建設委員会組織有关部門積極進行建筑材料标准的編制工作，并在1957年年底以前完成主要建筑材料标准的編制。

國家建設委員会应該訂出在建筑中節約鋼材、木材和水泥的規定，發布全國执行。从現在起，各部和各省（市）、自治区就应該積極地用鋼筋混凝土裝配式結構和配件，來代替原來用木材和鋼材制作的鉄路軌枕、礦坑支架、輸电綫路的架綫塔等。

各設計和施工部門在选擇和使用材料时，要尽量使用当地材料和廉价的代用品。

## （五）

为加强建筑工業，提高建筑業的水平，必須積極开展建筑科学的研究工作。目前我國建筑科学技術研究工作是很落后的，同規模巨大的建設事業極不相称，必須以最快的速度掌握苏联和其他國家先進的科学技術成就，对我們建設中需要解决的科学技術問題進行系統的研究，以丰富建筑科学，使我國建筑科学按不同門类，分别在5年、7年、12年內，接近世界最先進的水平。

建筑科学研究工作的基本任务是：对于建筑的工業化，建筑物的全面定型化，改進建筑材料，以及建筑的質量、建筑經济和建筑藝術等問題進行研究；并对于区域規划和城市建設工作進行研究。

國家建設委員会应該会同中國科学院及其他有关部在1956年9月底前提出建筑科学研究工作和城市建設研究工作的長期計划，包括各部發展建筑科学研究机構的具体計划。國家建設委員会还应該会同有关部門編制年度的建筑科学和城市建設的研究計划。

各建筑部門应該加强推廣新的建筑技術和先進經驗的工作。从1956年起，以部为單位編制推廣新的技術和先進經驗的計划，并加以貫徹。國家建設委員会应該会同各部制訂示范工程項目表，由有关部門貫徹实施。

國家建設委員会应該在1956年年底以前提出建立國家建筑展覽館的方案。

國家建設委員会和各建筑部門应該建立并加强建筑經济技術情报工作和出版工作。

Wilson Center Digital Archive Original Scan

## （六）

積極培养技術力量，是加强建筑工業的重要措施之一。目前建筑安裝企業技術干部的不足，妨碍了建筑工業的發展，影响了劳动生產率的提高和企業管理工作的改善。必須迅速地培养大量新的精通技術業务的人材，積極提高現有技術干部的水平，并加以合理的使用，才能使我國的建筑工業迅速前進。

國家計划委員会应該会同國家建設委員会、高等教育部和有关部門根据建筑工業發展的需要，在1956年年底以前拟定第二个五年計划期間培养建筑專業干部的計划，并作出实現这个計划的具体措施。

各建筑安裝部門应該在1956年10月底以前提出1957年和第二个五年計划时期內需要技術干部、技術工人的数量和培养工作的全面規划。

各建筑安裝部門应該从1956年开始，積極动員和組織現有的中等技術人員參加各种業余学校学習，爭取到1962年时，其中絕大部分人員能够达到或接近高等学校畢業的水平。对工人出身的技術人員采用輪訓、業余訓練等办法，爭取到1962年时，有的达到初中畢業的文化程度，有的达到中等技術学校畢業的水平。对現有的高等学校畢業的技術人員，組織他們学習苏联及其他國家的先進經驗，參加学位考試。用業余学校或輪訓办法，組織各企業領導干部的学習，使他們能够在三、五年內成为內行。对上述技術人員和全体人員还要注意加强政治思想教育工作。

各建筑安裝部門应該加强干部的管理工作，根据工作發展的需要和專才專用的原則，調整干部力量，大胆提拔德才兼备的干部。

办好技工学校，爭取在二、三年內將工人的技術水平提高一級到兩級。

## （七）

提高劳动生產率在基本建設中有重大意义。几年來，由于廣大职工創造性的劳动，建筑企業的劳动生產率有了很大的提高。但是在这方面的巨大潛力，远还沒有加以充分利用，最近在建筑工業的劳动競賽中很多定額被大大突破的事实，就是証明。为了大大提高劳动生產率，除了有計划地擴大工厂化和机械化的施工范圍外，必須繼續开展大規

Wilson Center Digital Archive Original Scan

模的社会主义劳动競賽，推廣先進經驗，提高工人的技術水平；合理地組織劳动，大大減少停工窩工現象；实行計件工資制度和合理的獎励制度，鼓励工人的劳动積極性。

現在土建企業中的混合工作隊和安裝企業中的綜合安裝小組（隊），以及在这个基礎上發展起來的專業工作隊（或專業工段）的劳动組織形式，已被証明能够大大地提高劳动生產率，保証工程質量和促進經济核算的推行。各建筑安裝企業应該普遍推廣这种經驗。擴大計件工資的范圍，采用綜合工程任务單以及其它合理的獎励制度，对于鼓励工人的劳动热情，提高劳动生產率有很大作用，各建筑安裝企業必須認眞实行。加强劳动保护和技術安全工作，也是提高劳动生產率的必要条件，必須做好。

國家建設委員会应該会同劳动部和其他有关部門幷商同全國总工会，提出全國統一的建筑安裝工程施工定額和全國統一的建筑安裝工人技術等級标准。

为了推廣先進經驗，國家建設委員会和各建筑安裝部門应該經常地总結全國建筑工業的先進經驗，刋印發行，廣为傳播。

在劳动生產率不断提高的基礎上，必須相应地提高勘察測量人員和建筑業职工的工資水平，切实改善他們的物質生活和文化福利設施。所有建筑安裝企業都应該正确地貫徹工資制度、獎励制度和考工評級制度。必須積極地、分期分批地解决职工的宿舍和福利問題。在建筑基地要有計划地修建职工宿舍、子弟学校、托兒所和必要的医療所，为此指定由建筑工程部負責会同有关部迅速商定办法报國务院批准实行。建筑工人臨时宿舍定額偏低，國家建設委員会应即会同國家經济委員会加以解决。劳动保險費和企業的獎励基金应該很好地加以利用。

劳动部应該商同國家建設委員会、全國总工会及有关部門于1956年9月底前提出改進建筑業职工獎励津貼和福利措施的方案，幷監督其实施。

Wilson Center Digital Archive Original Scan

# 國务院关于加强設計工作的决定

1956年5月8日國务院常务会議通过

## (一)

設計是基本建設的重要环節。加强設計工作，提高勘測設計人員的政治水平、業务技術水平和劳动生產率，是保証提前和超額完成國家基本建設計划的重要条件，是保証基本建設又多、又快、又好、又省的重要措施。

三、四年以來，我國的設計工作在党和政府的領導下已經取得了很大成績，集結了一支九万多人的勘測設計隊伍，建立起相当数量的設計机構，培养了一批忠于祖國建設事業的設計人員，積累了一定的設計資料和設計經驗，担負了第一个五年計划时期內工業建設的部分設計任务和鉄道、交通、邮电、水利等建設以及民用建筑的全部設計工作。

但是我國的設計工作，还存在着許多嚴重的問題，無論是設計人員的数量或設計人員的業务技術水平，都还不能滿足基本建設日益發展的需要。

由于設計人員的業务技術水平不高，我們还不能独立地担負起國家基本建設特別是工業基本建設的全部設計任务。在第一个五年計划中，8个工業部委托國外設計項目的投資額約占8个部5年投資总額的50%左右。許多重要的建設項目，如大型的冶金联合企業，技術复雜的化学工厂，重型的和精密的机器制造工厂，大容量高温高压的火力發电厂，大型水力樞紐，电气化鉄路和微波接力通訊網等，我們都还不能進行成套的設計。

各部对勘測設計机構的領導和勘測設計机構內部的管理工作，都还存在着很多缺点。有些設計院机構臃肿，任务龐雜，非生產人員过多。很多必需的專業工程設計院还沒有建立起來。設計机構內部的管理制度不健全，設計人員的業务技術学習組織得不好。对勘測工作缺乏統一的管理和領導，既浪費了人力、物力，又不能及時提供設計資料。

Wilson Center Digital Archive Original Scan

在基本建設部門和勘測設計机構的某些領導干部中存在着右傾保守思想，对設計人員的積極性和潜在力量估計不够，对迅速提高我國設計人員技術水平的重要性認識不足，对于設計力量的培养还缺乏長远的規划。

有关部門和設計机構的协作配合，也存在不少問題。如地質勘探工作不能滿足設計的需要，設計任务書下达迟、变动多，区域規划工作还未展开，設計基礎資料不足，缺乏必要的設計定額和統一的設备規格，設备和建筑材料的目錄不完整，非标准設备的設計工作薄弱，科学研究工作还沒有系統地建立起來等。所有这些問題，都嚴重地妨碍了設計力量的成長和設計水平的迅速提高。由于設計部門不能按期提交設計文件，不能保証設計的質量，增加了施工部門的困难，影响了國家基本建設的速度。

为了提前完成第一个五年的基本建設計划，并为規模更大的第二个五年計划时期的基本建設做好准备，必須坚决克服領導上的右傾保守思想，采取積極的措施，加强設計工作，即加速編制并廣泛地采用标准設計，大量地重复使用比較經济合理的單独設計；按照專業化的原則逐步調整現有的設計机構，增設必需的新的設計机構；加强各部对設計机構的領導，加强設計机構內部的計划管理工作，充分發揮潜在力量，提高設計人員的劳动生產率，保証按时提交質量优良的設計文件；提高設計人員的政治和業务技術水平，有計划地培养和补充設計干部，加速設計力量的成長；加强各有关部門同設計机構的协作配合，为設計工作創造有利的条件。为了从根本上改善我國的設計工作，勝任地完成設計任务，必須使我國的設計力量能够在5年左右的时間內基本上独立地担負起國民經济各部門基本建設的設計任务；并爭取在第三个五年計划期末，使我國的設計工作接近世界的先進水平。为了实現这一目的，各有关部都应該制定二年、七年、十二年的規划和实現这种規划的具体措施。

## （二）

加速編制并廣泛地采用标准設計，大力开展建筑結構和配件的标准化工作，大量地重复使用比較經济合理的單独設計，是縮短設計时間，保証設計質量，加速建設進度，節約建設資金，并为建筑工業化創造条件的一項重要措施。

在工業、農業和交通运輸方面的标准設計工作，目前主要的任务是，收集和选擇采

Wilson Center Digital Archive Original Scan

用苏联的标准設計，并積極地組織力量，有計划地編制新的标准設計。对于苏联为我國156个工業建設項目所編制的設計，应該很好地学習和利用。

各工業部和鉄道、交通、水利等部应該把已有的苏联标准設計和标准結構、配件的資料很快地整理出來，并在1956年9月底以前編出目錄送國家建設委員会。今后从國外繼續取得的标准設計文件和标准結構、配件的資料，应該随时編制目錄，交國家建設委員会彙編，供各設計机構选用。

各設計机構应該迅速清理和选擇比較經济合理可供重复使用的單独設計，由各部編出目錄，交國家建設委員会彙編，供各設計机構选用。

各設計机構应該制定最近3年內在設計工作总量中逐年提高采用标准設計和重复使用設計的比重，和在建筑安裝工作总量中逐年提高按标准設計施工的比重的計划，由主管部批准实行。

大力編制和推廣在住宅和公共建筑方面的标准設計，应該作为今后二、三年內最主要的任务。爭取在1957年內，將建筑量較大的各类住宅和公共建筑的标准設計陸續編出，以便从1958年开始，使大部分的住宅和公共建筑都能按照标准設計施工。城市建設部应即組織該部所屬的和各省（市）、自治区所屬的設計机構，根据各地区的不同条件，在1957年年底以前陸續編出單身宿舍、家庭住宅、技術学校、普通中学、小学、幼兒園、托兒所、普通医院門診所、影剧院、俱乐部、公共食堂、商店、公共浴室及其他民用建筑的标准設計，送國家建設委員会核定發布。

住宅和公共建筑的标准設計發布后，各部門、各地区都必須采用，不得擅自修改。但是因为使用当地更經济的建筑材料和为了適应当地在工程地質等方面的具体条件，則允許对施工詳圖作必要的修改。因情况特殊不能采用标准設計必須進行單独設計的时候，应該經过主管部或省（市）、自治区人民委員会批准。为了不断地提高民用建筑标准設計的質量，城市建設部和各省（市）、自治区应該有計划地收集和研究施工部門和使用單位对标准設計的意見，定期地提出修改的建議，經國家建設委員会批准后進行修改。

各工業部，鉄道部、交通部、邮电部、水利部、農垦部、森林工業部和城市建設部，应該根据國家建設的長远計划，自1956年起每年在10月底前編制出下一年度的标准

Wilson Center Digital Archive Original Scan

設計計划，送交國家建設委員会彙綜編制國家的年度标准設計計划。在正式編制年度标准設計計划以前，各部应該提出本部編制标准設計的項目表，送國家建設委員会核定，作为編制計划的根据。國家建設委員会和各部对于各設計机構执行年度标准設計計划的情况，应該經常地進行檢查督促。國家建設委員会应該迅速制定标准設計的編制、審批、使用办法。

指定國家建設委員会組織各部在一、二年內編出工業和民用等建筑的主要結構和配件的标准設計；建筑工程部在1956年內編出工業建筑通用的主要結構和配件的标准設計；各工業部和鉄道、交通、水利、邮电、森林工業各部在1957年年底以前編出本部門專業建筑的主要結構、配件的标准設計；城市建設部在1956年內編出民用建筑的主要結構、配件的标准設計。

國家建設委員会应該在1956年內建立标准設計圖書館（將來發展成为标准設計院），負責全國通用的标准設計的搜集、保管、选擇、复制、交流推廣等工作。較大的設計机構，都应該建立标准設計科（室），負責标准設計的組織工作。

## （三）

随着國家建設事業的發展，設計工作的業务范圍更加寬廣，技術要求更加复雜了。这就要求我們的設計机構必須按照專業化的原則作進一步的分工，迅速調整現有的設計組織，積極建立新的必需的設計机構，特别是專業工程的設計机構。

各部应該根据工作發展需要和專業化原則，把現在任务龐雜、人数过多的大設計院，分为若干較小的設計院。設計机構的人数，一般地应控制在1,000人以內（不包括分院）。設計机構中非生產人員的比重，应該根据設計机構的大小降低到不超过总人数的15——20%。設計机構应該同設計管理工作的部門分开，設計机構較多的部应該建立設計管理局，負責領導所屬各設計机構的工作。各省（市）、自治区人民委員会对于所屬的設計机構，也应該加以必要的整頓，对于規模过小的設計机構，可以考慮加以適当的集中，以便更好地發揮他們的作用。

建筑工程部所屬的工業建筑設計院，应該迅速擺脫同工業建設沒有直接关系的民用建筑的設計工作，專門承担各机械工業部和其他工業部工業建筑（包括厂前区）的設計

Wilson Center Digital Archive Original Scan

任务。建筑工程部同各个机械工業部之間在設計上的分工，由國家建設委員会召集上述有关各部加以通盤研究，提出具体分工办法后，另行决定。

冶金工業部应該把現有各設計机構中的建筑設計人員加以集中，建立單独的工業建筑設計院。担負建筑任务的其他各工業部，也应該根据工作的需要情况，筹建工業建筑設計院。

工業建筑設計院，在編制工業建筑設計前，应該向有关的工藝設計机構領取設計任务和必需的資料，并且把所完成的設計文件提交給有关的工藝設計机構驗收。在設計过程中，工藝設計机構和建筑設計机構之間应該保持密切的联系，以保証設計文件的質量。

城市建設部所屬的設計机構和各省（市）、自治区人民委員会所屬的設計机構，应該尽快地担負起民用建筑、城市規划、区域規划、公用事業工程等的設計任务。

地方設計机構除担負城市建設和民用建筑的設計任务外，还应該担負地方工業、交通、國营農場、牧場、拖拉机站、農業合作社、小型水利和其他地方基本建設的設計任务。國务院各部所屬的設計机構，按分类归口的原則，对地方設計机構有責任在技術上加以指導、帮助。有些重大的技術复雜的地方建設項目，地方設計机構实在無力承担时，可以委托國务院有关各部的設計机構担任。各省（市）、自治区人民委員会应該根据地方基本建設的需要情况，設置相应的設計机構，并对这些設計机構的工作，進行統一的規划和安排。

为了担負工業区和新工業城市供水排水的設計任务，必須擴大現有的供水排水設計机構，并建立新的供水排水設計机構。城市建設部所屬的北京供水排水設計院和上海、武漢兩个分院的主要任务是，負責工業区和新工業城市的供水排水設計工作。城市建設部除加强現有的供水排水設計院外，还应該根据工作的需要，繼續增設新的供水排水設計院。冶金工業部和建筑工程部也应該很快地筹建供水排水設計院，前者担負冶金、化学和建筑材料工業企業的供水排水設計工作，后者担負机械工業和石油工業企業的供水排水設計工作。

鉄道部应該建立工業运輸設計院，担負重大的新建和擴建企業的工業运輸設計工作。建筑工程部建立鋼結構設計院，負責工業建筑方面鋼結構的設計工作。城市建設部

Wilson Center Digital Archive Original Scan

建立公用事業工程設計院，負責重大的公用事業工程的設計工作。邮电部建立工業企業弱电設計院，負責工業企業較复雜的弱电設計工作。

冶金工業部筹建选礦研究設計院，負責有益礦物选礦方面的研究和設計工作。

煤炭工業部建立选煤厂設計院，負責选煤設計工作。

農垦部和農業部应該筹建農業設計机構，担負國营農場、國营牧場、拖拉机站等基本建設的标准設計和居民点的規划工作。在該部設計机構未建立前，該部直屬的國营農場和國营牧場的設計任务暫时可以委托城市建設部担任。

有少数部門目前仍然把一些限額以上的建設工程交由所屬厂礦企業基本建設部門的設計單位進行設計，因而不能保証設計質量，造成不少損失。自1957年1月1日起，一切限額以上的工程和限額以下技術复雜的工程，都必須交由國家設計机構設計（个别部限額以上設計項目过多，國家設計机構实無力承担时，可經过部的批准委托給企業的設計机構）。限額以下技術不太复雜的工程，可由大型企業附屬的設計單位設計，以免过分加重國家設計机構的負担。石油工業部、第二机械工業部和森林工業部应在1956年內，進一步集中所屬生產企業基本建設部門的設計人員，以充实國家設計机構。

为了更充分地發揮現有勘察測量机構的作用，避免人力物力的浪費，保証給設計机構及時地提供設計的基礎資料，有必要对現有的勘察測量力量加以統筹安排。为此，國家建設委員会应該会同各部迅速商定一个可行的方案，报國务院批准实行。

勘測設計机構的改变和調整，是一件比較复雜的工作，为了保証做好这一工作，指定國家建設委員会負責進行監督。

## （四）

按照國家基本建設計划的要求及时提供質量优良的設計文件，是設計机構最主要的任务。因此，必須加强勘測設計計划工作，建立和健全勘測設計机構的管理制度，不断地提高勘測設計人員的劳动生產率。

國家經济委員会和各部应該切实改進勘測設計年度計划的編制工作，加强对計划执行情况的檢查。在編制和确定勘測設計年度計划时，不僅应該保証当年施工的建設工程的需要，而且必須为未來年度施工的建設項目准备必要数量的圖紙。只有逐年增加年度

Wilson Center Digital Archive Original Scan

設計計划中为未來年度施工用的設計的比重，才能保証年度基本建設計划的准确進行，減少設备和材料供应方面的盲目性，才能徹底改变設計赶不上施工的被动局面。因此，要求各部对1957年施工的限額以上的工程項目，应該尽可能在1956年年底以前提交技術設計或擴大初步設計。为了施工部門能够更好地進行准备工作，根据工程大小和施工准备工作的繁簡程度，按照施工順序，爭取在施工前的1个月到3个月，分批交付施工圖紙。國家經济委員会和各部应該根据上述要求重新審查1956年度的勘測設計計划。

为逐步提早勘測設計年度計划的下达时間，國家經济委員会应該研究提出一种使勘測設計年度計划能够在國民經济年度計划批准以前提前下达的办法，以便从編制1957年的年度勘測設計計划时开始实行。國家建設委員会应該積極地參加勘測設計年度計划的審核工作，并且协同國家經济委員会檢查計划的执行情况。基本建設部門应該会同設計和施工部門，編制重大工程施工圖的交付進度表，定期地檢查施工圖紙交付情况。設計机構和主管部門，对于1956年施工工程設計文件交付的情况，应該組織一次檢查，并及早采取措施，消除可能延期交付設計文件內部的和外部的因素。

國家建設委員会应該迅速制定勘測設計統一价目表和設計机構的計划統計規程。設計机構应該根据这些統一的要求和方法，迅速建立和健全設計机構的計划管理和統計制度，合理地組織設計文件的編制过程，明确各科（室）之間和各科（室）內部的分工和协作关系，按季按月制定工作計划并且及时地檢查計划的执行情况，克服目前忙閑不均的現象。

各設計机構都应該加强設計室或技術科（室）的工作，貫徹設計总工程师制和各級的技術責任制，加强技術会議的工作，建立設計文件的檢查制度，重視技術資料的搜集和積累，加强技術資料室（庫）的工作，切实清理已有的國內外的技術資料，不断地搜集新的技術資料。設計机構应同生產部門、建筑企業和科学研究机关建立密切联系，及时地吸收生產和施工方面的先進經驗和科学研究方面新的成就。

設計机構是生產設計文件的單位，对設計机構的管理方法应該同一般行政机关加以区别。設計人員每日必須進行实足8小时的工作。一般的社会活动都不要侵占工作时間。各勘測設計机構都应該積極地挖掘內部的潜在力量，开展社会主义劳动競賽，不断地提高勘測設計人員的劳动生產率。

Wilson Center Digital Archive Original Scan

必須充分估計勘測設計人員的積極性，鼓励他們的進取思想，大胆提拔有能力、進步快的設計人員，并給以相应的技術职称和工資待遇。劳动部应該会同國家計划委員会、國家經济委員会和國家建設委員会，研究改善勘測設計机構的工資制度，制定勘測設計人員的獎励办法。

为了保証設計和預算文件的質量，必須繼續加强对設計和預算文件的審核工作。但是審核層次必須尽量減少，審批时間必須尽力縮短。除必須經國务院審批的設計、預算文件以外，都应該采取一級審核制，一次審核批准。各部審查預算时，建設銀行总行可派人参加；各部如果將某些預算文件委托給建設單位審查时，各地建設銀行和其他有关方面可参加審查。必須經國务院審批的文件，目前仍采取兩級審核制，为了縮短審核时間，國家建設委員会应参加部的審核会議。有些部門，把設計文件的審核工作交給設計管理局是不妥当的，这不僅因为繁重的審核工作会削弱对設計机構的領導，而且也会降低審核的作用。为此，各部应該設置專責的審核机構，負責設計和預算文件的審核工作。

## （五）

提高設計人員的政治和業务技術水平，有計划地培养和补充設計机構的技術干部，是加速我國設計力量成長的关鍵之一。

为適应現有和即將建立的專業設計机構工作上的需要，各建設部門均应適当地調配一定数量的政治上和業务技術上較强的干部，充实和加强勘測設計机構。

勘測設計机構都应該很好地組織干部的業务技術学習，建立巩固的業务技術学習制度，根据不同的專業制定学習計划，規定出在三、五年內培养和提高設計人員的具体要求。設計机構的領導人員和轉業干部必須加緊業务技術学習，各部应該給他們制定專門的学習計划，并且進行定期的檢查。設計院的院長和总工程师应該負責組織設計人員的業务技術学習。有計划地請苏联專家和我國的高級技術人員作科学技術报告，开办業余的技術訓練班，訂購國內外的科学技術書籍和雜志，經常組織設計人員到生產工厂和建筑工地去参观学習。

各工業部設計机構的領導干部，应該特别注意組織优秀的設計人員，向苏联專家学

Wilson Center Digital Archive Original Scan

習我們至今还不能解决的重大技術問題和技術复雜的成套設計。必要时可以派遣高級技術干部到國外实習，或从事專門技術問題的考察研究工作。为此必須制定專門的計划，并嚴格檢查計划的执行情况。

在組織業务技術学習中，应該繼續加强設計人員的政治教育，樹立設計人員的全面观点。在民用建筑的設計中，必須全面掌握適用、經济、并在可能条件下注意美观的原則。在工業企業的設計中，必須全面掌握技術先進、經济合理的原則，采用先進的工藝过程和技術經济指标，尽量利用已有的設备和选用適当的新設备，选擇經济的建筑結構和建筑材料，充分發揮企業間的生產協作。

通过設計工作的实踐提高設計人員的業务技術水平，是加速培养我國設計力量最有效的办法。因此，凡是我們能够設計而設备供应也能解决的項目，都应該委托我國的設計机構担任。必須委托國外設計的項目，也应該尽可能采取請苏联和人民民主國家派遣成套專家來我國設計的办法。

有計划地培养和补充勘測設計机構的技術干部，应該成为各國民經济部門和教育部門的共同任务。各有关部和省（市）、自治区应該根据國家基本建設的長远計划，迅速制定本部門、本地区在7年內培养技術干部的具体計划，在計划中应該規定自己逐年培养訓練、調剂补充的具体数目和办法，并提出要求國家从高等学校、中等技術学校畢業生中逐年給設計机構补充技術干部的数目。國家計划委員会应該迅速会同國家經济委員会、國家建設委員会、高等教育部、各有关部和各省（市）、自治区，制定今后7年內由高等学校、中等技術学校畢業生和留学生中給勘測設計机構补充技術干部的計划。高等教育部应該研究在高等学校中如何培养設計干部的問題，对于准备在畢業后从事設計工作的高等学校学生，在教学計划中加以適当的安排，使他們能够在学習期間就可以得到初步的專業訓練，在生產实習中有机会到設計机構中去進行实習，以加速对設計干部的培养。

（六）

为了加速設計進度，提高設計質量，还需要各有关部門密切協作，为設計工作創造便利条件。

Wilson Center Digital Archive Original Scan

（一）地質部、冶金工業部、煤炭工業部和石油工業部，应該采取有效措施，迅速加强地質勘探工作，务求在二、三年內基本上扭轉地質勘探工作的落后局面，根据國家長远計划和設計工作的需要，保証及时地提交地質报告。

全國礦產儲量委員会，应該根据我國当前的具体情况，迅速制定礦產儲量分类法，并加速儲量的審批工作。

（二）國家計划委員会、國家經济委員会和各部应該及早下达建設項目的設計任务書，以使設計机構能有比較充足的时間進行設計。第二、第三个五年計划中重大建設項目的設計任务書，一般地应該在施工前的2年或3年提出。在編制設計任务書时，对技術不太复雜的工程而且能够保証設計質量的条件下，应該尽多采用兩段設計。确定產品方案时，应該周密考慮，以避免或減少在設計任务書下达后經常改变的現象。

（三）加强技術經济調查，及时地正确地选擇厂址和交通綫路，編制区域規划，及早收集設計基礎資料，是保証設計進度和設計質量的一个重要环節。应該根据第二个五年計划的工業建設項目，加速技術經济的綜合調查和勘察測量工作，統一進行区域規划，迅速進行厂址选擇和基礎資料的收集工作。水利部应該会同电力、地質、交通等有关部，根据國家的長远計划，進行重要河流水力資源的普查工作。

（四）國家經济委員会和國家建設委員会应該組織有关部在1956年10月底前，完成國內外的設备產品目錄和价格表的編制工作，完成各地主要建筑材料品种、產量、規格、价格目錄的編制工作。今后应該根据設备產品和建筑材料的生產情况，每年修訂一次，供各設計机構使用。

（五）各机械工業部应該采取積極措施，加强机械設备的設計工作。

（六）各部門应特别重視科学研究工作，把設計上所需要的科学研究試驗工作，列为研究院（所）的重要任务之一。各設計机構，根据所承担的設計項目，应該尽早向科学研究机关提出試驗研究的要求，并和科学研究机关建立密切的联系，及时地把科学研究的成果吸收到設計中來。

（七）由國家建設委員会負責組織有关部，尽快地編出照明、采暖、防空、供水排水等技術規范，在最短期間內編出目前缺少的各种預算定額，并提出簡化預算編制的办法。各有关部負責編制該部所屬設計机構必需的各种專業技術規范，并制定今后2年的

Wilson Center Digital Archive Original Scan

具体工作計划，在1956年9月底以前送國家建設委員会審查核定。

# 國务院关于委托各部、会、局和各省、自治区、直轄市人民委員会審批設計任务書的通知

1956年6月8日

國家計划委員会最近关于設計任务書審批問題的請示报告，关于委托省、自治区、直轄市人民委員会審批1956年限額以上建設單位設計任务書的报告，关于中央各部1956年需要審批的設計任务書審批分工的建議等3个报告，都是从簡化設計任务書審批程序的观点出發的，同时符合讓各部、会、局，各省、自治区、直轄市人民委員会主动办事的精神。根据以往經驗和我國基本建設項目逐年增多的情况，限額以上基本建設工程的設計任务書如全部由國家計划委員会審查报國务院批准，难免發生誤时誤事的現象，从而影响設計工作的進度，对基本建設是不利的。

國务院同意國家計划委員会所提：設計任务書的審批，主要是根据建設工程的資源情况、有关协作配合条件等審批其建設規模和設計能力（或者產品方案），以便及早开始設計。至于建設項目的審批及其建設進度、总投資、分年投資等問題，应該在審查長期計划和年度計划的时候确定。各部、会、局，省、自治区、直轄市人民委員会在确定主要协作配合关系有困难的时候，可提請國家計划委員会协助解决。

國务院同意國家計划委員会的上述3个报告，除关于設計任务書審批問題的請示报告已于1956年4月23日批轉各部、各省执行外，現在将关于委托各省、自治区、直轄市人民委員会審批1956年限額以上建設單位設計任务書的报告和关于中央各部1956年需要審批的設計任务書審批分工的建議一并批准，并轉發你們，希各部、会、局，各省、自治区、直轄市人民委員会于1956年即按此执行。

委托各部、会、局和省、自治区、直轄市人民委員会審批的設計任务書項目，由國家計划委員会另行分别通知。

Wilson Center Digital Archive Original Scan

# 國家計划委員会关于設計任务書審批問題的請示报告

1956年4月14日

最近各部报來很多要在1957年或1958年施工的新增限額以上建設項目設計任务書請國家計划委員会審查，并要求批准这些項目的建設進度与投資。由于这些新增項目都未經國务院批准，而1957年基建計划的安排和第二个五年計划尚未制定并經國务院批准，在現在就具体确定各个項目的建設進度与投資是很困难的。

經我們研究，凡未經國务院批准的項目，我們准备分批彙总报國务院批准。在未批准前，为了不影响各建設項目設計工作的進行，对各部报來的設計任务書，我們主要是根据建設單位的資源情况、有关协作配合等条件審查其建設規模和產品方案是否合理。各部根据國家計划委員会的審查意見，即可進行設計工作。至于建設的具体進度和投資数字，在設計任务書中可以列入，但國家計划委員会在審查这些設計任务書时皆不提出審查意見。建設進度和分年投資，在編制1957年年度計划和制定第二个五年計划时再作具体确定，总投資額則在編制設計預算时最后确定。

由各部及各省、市自己批准的限額以下的建設單位設計任务書，建議各部和各省、市注意掌握，也按此原則办理。

以上意見是否妥当，請予指示，并批轉國务院各部、委、行、局及各省、市計委。

# 國家計划委員会关于委托省、自治区、直轄市人民委員会審批1956年限額以上建設單位設計任务書的报告

1956年5月5日

1956年由于建設規模擴大，各省、自治区、直轄市人民委員会管理的限額以上建設單位設計任务書需要審批的数量很大。僅地方工業与城市公用事業方面限額以上建設單

Wilson Center Digital Archive Original Scan

位需要審批的設計任务書就有51項。各省各种事業須在今年審批的限額以上建設單位的設計任务書尚未全部报來，預計总在200項以上。如全部由中央有关部門審批，可能發生誤时誤事的現象。1956年建設項目的建設規模、建設進度和投資等，在今年的全國計划会議和各部門的專業会議上都已做过安排。为使今年的基本建設計划能够順利的执行，以爭取多完成一些工作量，按照國务院頒布的基本建設工程設計任务書審查批准暫行办法的規定，特建議：

（一）凡列入1956年國务院下达計划的工業、農業、林業、水利、气象、交通、邮电、文化、教育、衛生、体育、廣播、城市公用事業、地方建筑企業及劳改等事業限額以上建設單位的設計任务書（地方工業尚包括丙类建設項目的設計任务書），由國务院全部委托各省、自治区、直轄市人民委員会審查批准。

（二）各省、自治区、直轄市人民委員会在審查限額以上建設單位的設計任务書有困难时，可請國务院主管該項事業的部、会、局派員协助，國务院主管該項事業的部、会、局亦有責任予以协助。

（三）上述委托省、自治区、直轄市人民委員会批准的設計任务書，于批准后由省、自治区、直轄市人民委員会报國务院备查，同时抄國家計划委員会和中央有关部門一份备案（地方工業丙类設計任务書只报中央有关部）。

以上建議，妥否，請批示。如經同意，請批轉各部門、各省、自治区、直轄市人民委員会执行。

# 國家計划委員会关于中央各部1956年需要審批的設計任务書審批分工的建議

1956年5月15日

4月14日关于設計任务書審批問題的請示报告，曾提出：为不影响設計工作的進行，設計任务書的審批主要是審查建設單位的資源情况、建設規模和產品方案是否合理及协作配合关系等；至于建設進度和分年投資等应在五年計划和年度計划中确定。这一

Wilson Center Digital Archive Original Scan

报告已經國务院于4月23日批准。

根据总理4月4日在國务院会議上指示讓各部主动办事的精神，我們將中央各部要在今年报送審批的限額以上的設計任务書項目，通盤作了研究。这些項目共計736項，其中屬于第一个五年計划內原有的項目82項；第一个五年計划內新增的項目393項（其中列入1956年計划的为118項，要求于1957年新增加的項目275項）；第二个五年計划的項目261項。这些項目如全部由國家計划委員会審核并报國务院審批，根据以往經驗將会發生誤时誤事的現象，从而影响設計工作的進度。因此，我們建議將設計任务書的大部分項目（650項）由國务院委托各部、会、局審批，少数重大而且关系部門較多的項目（86項）由國家計划委員会審核后报國务院批准。

确定由國家計划委員会審查报國务院批准的項目的根据和原則是：

（1）建設規模巨大和產品方案比較复雜的項目；

（2）关系到几个國民經济部門的項目；

（3）已报國务院批示或國家計划委員会正在審查的項目，即不再退回各部，以免多費时間。

委托各部、会、局審批的項目的根据和原則是：

（1）建設規模不很大，產品方案的变动性亦不大的項目；

（2）在規模上已經中央同意的一些國外設計的項目和一些擴建的項目；

（3）与其它部門关連不多的農業、林業、水利、商業、粮食、文化、教育、衞生等部門的項目及大部分民用建設項目。

第一个五年計划之外1957年新增的項目和第二个五年計划期內的項目，大多数还沒有經过國务院批准，我們認为建設項目应随國家長远計划和年度計划審查批准。关于1956年新增的項目，已在报送1956年計划时經过審查批准了；各部要求1957年新增的項目我們拟于第二季度內加以整理，于編制1957年控制数字时統一报國务院審批。第二个五年計划期內的建設項目，在中央批准第二个五年計划指示（草案）后，即根据指示（草案）所附項目表作为編制設計任务書的根据。

設計任务書的內容按基本建設工程設計任务書審查批准暫行办法办理，但为不影响各建設單位設計工作的進行，凡未經國务院批准的建設項目，國家計划委員会或者各

Wilson Center Digital Archive Original Scan

部、会、局在審批設計任务書的时候，可根据建設單位的資源和原料情况、有关协作配合等条件審查并批准其建設規模与設計能力（或者產品方案）。至于建設進度和分年的投資数字，則在編制1957年計划和第二个五年計划时再作具体安排。建設項目与有关企業的协作配合关系，由主管建設項目的部約集有关部門研究确定，各有关部門也应該主动的給予配合；如各部确定协作配合关系有困难的时候，可提請國家計划委員会协助解决。

茲將「1956年國家計划委員会審核的报國务院批准的和委托各部、会、局審批的設計任务書項目表」送上，如同意我們对審批分工的建議，請批轉各部、会、局执行。

为使各部、会、局事先知道对分別審批設計任务書的建議，我們在报告國务院的同时，已將委托各部、会、局審批的項目分別通知有关部、会、局。在國务院未批示前，暫按此進行設計任务書的編制与審批工作。國务院的批示下达后如有新的指示，应該按國务院的批示执行。

以上意見是否有当，請批示。

# 國务院关于伊斯蘭教名称問題的通知

1956年6月2日

在我國漢民族地区，一般都把伊斯蘭教称为「回教」，意思是，这个教是回民族信奉的宗教。报紙、雜志也相因成習，經常使用「回教」这个名称。这是不确切的。伊斯蘭教是一种國际性的宗教，伊斯蘭教这个名称也是國际間通用的名称。我國信仰伊斯蘭教的除了回族以外，还有維吾尔、哈薩克、烏茲別克、塔吉克、塔塔尔、柯尔克孜、东鄉、撒拉、保安等9个民族，約共一千万人。因此，今后对于伊斯蘭教一律不要使用「回教」这个名称，应該称为「伊斯蘭教」。

Wilson Center Digital Archive Original Scan

# 衛生部关于加强衛生宣傳工作的指示

1956年6月1日

为了保証各項衛生工作的順利完成，实現消滅危害人民健康最大的疾病和消除四害的偉大目标，必須使廣大人民群众了解衛生工作的方針政策，掌握消滅疾病、除四害等必要的科学知識和正确的方法，并積極行动起來；为着向科学進軍，迅速赶上世界先進水平，除应加强科学研究工作外，还应加强科学普及工作。同时，由于社会主义建設事業的發展以及扫除文盲运动的开展，一方面群众的經济和文化生活水平日益提高，对衛生知識的要求也日益迫切，另一方面給更廣泛地普及衛生知識創造了新的条件。因此，大力开展衛生宣傳教育是我們当前的一項重要工作。特指示如下：

（一）各省、自治区、直轄市衛生廳、局应把衛生宣傳工作列为一項重要業务，加强領導。凡沒有建立主管机構的廳、局，都应該設立起來或設專职人員，統一掌管本地区的衛生宣傳工作。

有条件的省、自治区、直轄市和大、中城市，分别从今年起，在最近几年內建立衛生教育所（館），做为指導本省、市衛生宣傳工作、供应宣傳資料和進行各种衛生宣傳活动的專業机構。已建立起衛生教育所（館）的城市应加以整頓充实，使之能够担負起衛生教育所（館）的任务。

（二）城市（工礦）医院、門診部等医療預防單位，应更好地進行对病人的候診教育和病房教育，經常对所服务的区域、地段和單位，進行預防疾病、衛生科学知識的宣傳，并应設專职或兼职的衛生宣傳工作人員負責这項工作，有計划地把本單位的医师、护士等人員組織起來，輪流進行宣傳工作。教育医务人員把参加具体的宣傳工作做为自己業务之一。各單位布置工作时，要給他們一定的时間去進行宣傳活动。

城市衛生防疫站、妇幼保健站，应把衛生宣傳工作做为主要業务之一。在还未設衛生教育所（館）的城市，衛生防疫站应担負起全区的衛生宣傳工作的任务。为此，应充实專职人員，沒有專职人員的应尽速配备，經常地進行宣傳活动。

Wilson Center Digital Archive Original Scan

各专業防治机構，都必須把开展衛生宣傳工作做为开展業务的重要方法，并应積極提供有关本業务的宣傳資料。

所有鄉村衛生組織，均应尽量利用各种場合和各种机会進行衛生宣傳，并負責协助農業生產合作社保健人員普及衛生科学知識。在鄉村工作的医生，每人都要做一定时間的衛生宣傳工作。

（三）衛生宣傳內容应包括：第一，衛生工作方針政策、当前的中心任务和重要措施。各地在今后几年內，应以大部力量宣傳除四害、要消滅的和要積極防治的危害人民健康最大的疾病，并仍应普遍宣傳妇幼衛生；对工業职業病、降溫防塵、劳动安全等工業衛生的宣傳，今后也应加强。其次，加强宣傳中医政策和祖國医学的宝貴經驗，推廣先進衛生工作經驗和衛生科学技術的新成就。第三，根据不同对象，進行生理衛生、环境衛生、个人衛生、消毒、营养、急救等基礎衛生知識教育。第四，重視避孕知識宣傳，無論在城市、工厂区、農村，都要主动的公开進行。

各地应根据衛生部門的具体任务和当地疾病流行情况，以及群众的需要，确定每个时期的具体內容。一方面，要配合中心工作或在愛國衛生运动中進行宣傳鼓动，或按照季節進行时令性的宣傳；另一方面，更要注意經常地、系統地進行科学知識教育，以提高廣大人民群众的衛生知識。

（四）衛生宣傳活动应有廣泛的群众性，各衛生宣傳領導机構应加强与各方面的联系。对各地紅十字会、科学技術普及协会，我們应与之密切合作，以便更好地向廣大群众普及科学知識。經驗証明：工会、妇联、青年团是我們对工人、妇女、青年進行衛生宣傳的有力助手；报紙、刊物、廣播电台、文化館、站等是衛生宣傳工作的廣大陣地。对他們应給以方法指導，提出宣傳題目，并經常供給他們宣傳資料，帮助他們組織稿件。

（五）各省、自治区、直轄市应積極創造条件，供应本地区需用的衛生宣傳品，为此，应划撥一定的經費。既有的宣傳工具应很好地加以利用，發揮它們最大的效能。有些省、自治区、直轄市衛生廳、局已建立有流动电影放映隊，应充分發揮它們的作用。为了能在廣大群众中放映衛生影片，应加强与文化部門系統的电影放映隊和电影院合作，在放映業务上服从他們的統一規划（合作的具体办法各地自行与之协商）。

以上，希遵照执行。

Wilson Center Digital Archive Original Scan

中華人民共和國
國務院公报

1956年第25号（总第51号）
1956年 7 月 5 日出版

編輯·出版：中華人民共和國國务院秘書廳
發　　行：郵电部北京郵局

*

1956年7月第1次印刷：1——57,050册

全年定价：4.5元

北京市期刊登記証出期字第232号