

## September 08, 1974

# Explanatory Memorandum from the National Security Council to the President of Brazil

### Citation:

“Explanatory Memorandum from the National Security Council to the President of Brazil,” September 08, 1974, History and Public Policy Program Digital Archive, CPDOC Archives, Antonio Azeredo da Silveira, AAS 1974.09.11. Obtained and translated by Fundação Getúlio Vargas.  
<https://digitalarchive.wilsoncenter.org/document/116853>

### Summary:

Secretary-General of the National Security Council send the president of Brazil a report on attempts to establishing nuclear cooperation with Argentina in the period 1968-1974. In July 1974, on the occasion of the visit of a delegation from the Superior War College to the Argentine Atucha nuclear plant, its director, engineer Cosentino, proposed a cooperation agreement between the two countries with the objective of defusing concerns of the international community about a possible Brazil-Argentina rivalry. Despite the cautious reception of the Argentine proposal by the National Security Council, which also pointed out its possible advantages, President Geisel, in a manuscript note, said that there were several pending issues to be resolved before the establishment of nuclear cooperation between Brasília and Buenos Aires would become possible.

### Credits:

This document was made possible with support from the Leon Levy Foundation and Carnegie Corporation of New York (CCNY).

### Original Language:

Portuguese

### Contents:

- English Translation
- Scan of Original Document

Brasilia-DF

8<sup>th</sup> of September, 1974

Explanatory memorandum n° 062/74

MR. PRESIDENT

I have the honor of informing your Excellency about report n° 0169, SECRET, dated 18<sup>th</sup> of July, 1974, written by the Ministry of Foreign Relations which refers to Brazilian -Argentinian cooperation in the utilization of nuclear energy for peaceful purposes.

In relation to this matter, I, the Secretary-General, have verified that:

- In accordance with the objectives determined by the national policy directives on nuclear energy, BRAZIL has forged with various countries mutual cooperation agreements over the utilization of nuclear energy for peaceful purposes.
- On September 14<sup>th</sup> 1967, his Excellency, the President of the Republic, approved a study by this Secretary-General that, based on the considerations of Itamaraty and CNEN, is hereby proposed:
  - “To authorize the initiation of preliminary discussions, which have the intention of beginning the process of formal negotiations, to afterwards firm with ARGENTINA a mutual cooperation agreement for the development of nuclear energy for peaceful purposes.”
- Later on, in 1968, while representatives from the Argentinian Commission of Atomic Energy were visiting BRAZIL they were given a preliminary mutual cooperation agreement over the utilization of nuclear energy for peaceful purposes, based on the terms of a similar agreement between that country and SPAIN.
  - Even though the negotiations had been preceded first by contact with Argentinian nuclear authorities, and they initially showed receptiveness, in the end there was no great interest on their side to deepen their understanding of this deal so that an agreement could be forged
  - By 1970, the Ministry of Foreign Relations, judging that the political situation would favor the reinitiation of negotiations, returned to the subject, submitting to the president a new preliminary mutual cooperation agreement.
  - This Secretary-General, after carefully considering the matter, and hearing the Minister of Mines and Energy’s opinion, elaborated the explanatory memorandum N°087/70, on November 19<sup>th</sup>, 1970, approved by the President, which contained the following conclusions:
    - “The preliminary agreement, that has earned the approval of the Ministry of Mines and Energy, is undeniably very important to our National Security.
    - The reinitiation of negotiations should be preceded by the same precautions that were taken the last time, in relation to the Argentinian authorities, from the first project of the nuclear agreement. ”
- For cyclical reasons, related as well to other areas of interest, we did not reach an agreement, and the possibility of signing the agreement in question ceased to be discussed, officially, until this day.

Recently, during a visit from students from the Brazilian War College to the nuclear plant ATUCHA, the Director of this installation expressed a technical interest in a mutual exchange of information with Brazil a position defended by other Argentinean scientists as well, through the press, that has come to occupy a prominent place in the field of applied nuclear energy of that country.

With the document of Origen, Itamaraty, bearing in mind the statement from the director of ATUCHA, returned to the subject, pointing out that, "it might be convenient, especially politically, to eventually form a deal or understanding between our two countries in this field, insofar as such a deal or understanding could, without risk to national security plans in that sector, end the malignant exploitation that is happening in certain international circles about a race between two countries to fabricate a "bomb." This kind of exploitation would only be disadvantageous to us, if it affected the cooperation that other countries could provide." Consequently, the situation suggests the initiation of a discrete dialog on this matter, through diplomatic channels, with the Argentinian government.

When consulted regarding this matter, the Ministry of Mines and Energy pronounced itself in favor, highlighting that, "from a technical point of view, it would truly be interesting and useful to exchange information and experience between our two countries".

After studying the matter, this Secretary-General arrived at the following conclusions:

- The signing of a mutual cooperation agreement for the peaceful use of nuclear energy, between BRAZIL and ARGENTINA, in principal, could be convenient to our national security interests.
- A deal in this sense would entail certain political advantages, insofar as that the deal, without detracting from national plans in this sector, would resolve mutual distrust, and contribute to the neutralization of certain comments coming from other countries about an eventual race between BRAZIL and ARGENTINA to obtain a nuclear artifact.
- From a technical standpoint, because of the different paths adopted for the first Brazilian and Argentinian reactors, it seems that they would complement one another, which could make the exchange of information and experience rewarding for both parties.
- Keeping in mind the results of the two previous unsatisfactory attempts, it is advisable that the preparations continue with caution, so that it can be verified, if the pronouncements on the technical level correspond, as well, to the interests of the Argentinian government, in studying a deal of such nature.

While submitting this subject to the elevated considerations of Your Excellency, this Secretary-General would like to suggest that the Ministry of Foreign Relations be given authorization to organize, in accordance with the above mentioned conclusions, the suggested surveys and initial procedures, while keeping the Ministry of Mines and Energy as well as this Secretary-General informed on its progress.

I would also like to take the opportunity to send your Excellency my warmest regards, as an expression of my highest esteem and distinct consideration.

Lieutenant-General HUGO DE ANDRADE ABREU

Secretary-General of the National Security Council

AA6 1974 09.11  
mrv/pm

**SECRET**

SG  
DAA/DEC/DEI

Brasília - DF,  
AVISO Nº288 /74 Em 11 de setembro de 1974

Senhor Ministro

Tenho a honra de dirigir-me a Vossa Excelência a respeito da Informação nº 0169, SECRETA, de 18 de julho de 1974, desse Ministério.

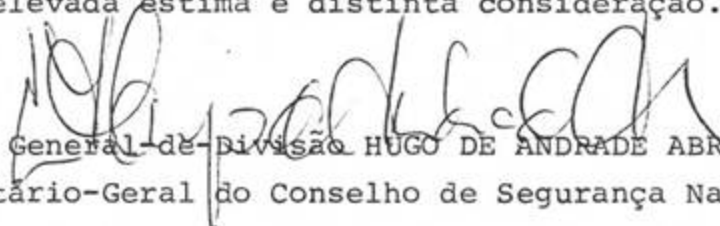
O assunto contido no referido documento versa sobre Cooperação BRASIL-ARGENTINA na utilização da energia nuclear para fins pacíficos e deu origem à Exposição de Motivos nº 062/74, de 8 de setembro de 1974, desta Secretaria-Geral, na qual o Excelentíssimo Senhor Presidente da República exarou o seguinte despacho:

- "- Há diversos assuntos pendentes de negociação entre o BRASIL e a ARGENTINA, inclusive o da cota de Itaipu.
- Um possível acordo de cooperação sobre energia nuclear poderá ser negociado na oportunidade em que o forem os demais assuntos acima referidos.
- Recomendo, pois, que se aguarde a ocasião para o adequado procedimento e que, entretanto, se continuem os estudos a respeito, inclusive no preparo de minuta do acordo a ser proposto.

Em 8 Set 74"

Dando cumprimento à determinação presidencial, passo às mãos de Vossa Excelência cópia da citada Exposição de Motivos.

Aproveito a oportunidade para renovar a Vossa Excelência os protestos de elevada estima e distinta consideração.

  
General-de-Divisão HUGO DE ANDRADE ABREU  
Secretário-Geral do Conselho de Segurança Nacional

A Sua Excelência  
Embaixador ANTÔNIO FRANCISCO AZEREDO DA SILVEIRA  
DD Ministro das Relações Exteriores

**SECRET**

*[Handwritten signature]*

Brasília - DF,

Em 8 de setembro de 1974

*- Há diversos assuntos pendentes de negociações entre o Brasil e a Argentina, inclusive o da Carta de Itaipu.*

EXPOSIÇÃO DE MOTIVOS Nº062/74 - *Um possível acordo de cooperação sobre energia nuclear poderá ser negociado na oportunidade em que o forem o demais assuntos acima referidos.*

*- Recomendando, pois, que se aguarde a ocasião para o adequado procedimento e que, entretanto, se continue a estudar a matéria a respeito, inclusive em aspectos de minuta do acordo e per [propósito] em 8 set 74*

EXCELENTÍSSIMO SENHOR PRESIDENTE DA REPÚBLICA

Tenho a honra de dirigir-me a Vossa Excelência a respeito da Informação nº 0169, SECRETA, de 18 de julho de 1974, do Ministério das Relações Exteriores, que versa sobre cooperação BRASIL-ARGENTINA na utilização da energia nuclear para fins pacíficos.

A respeito do assunto, esta Secretaria-Geral verificou que:

- Em consonância com um dos objetivos fixados pelas Diretrizes para a Política Nacional de Energia Nuclear, o BRASIL tem firmado, com vários países, acordos de cooperação sobre utilização de energia nuclear para fins pacíficos.

- Em 14 de setembro de 1967, o Excelentíssimo Senhor Presidente da República aprovou estudo desta Secretaria-Geral que, baseado em considerações do Itamaraty e da CNEN, propunha:

"Autorizar o início de conversações preliminares, com vistas a por em movimento o processo formal das negociações, para posterior firma com a ARGENTINA de um Acordo de Cooperação para Desenvolvimento Nuclear com Fins Pacíficos."

- Posteriormente, em 1968, durante a visita ao BRASIL de representantes da Comissão Argentina de Energia

Atômica foi-lhes entregue um projeto de acordo de cooperação para fins pacíficos, calcado nos mesmos termos de instrumento similar, em negociações entre aquele país e a ESPANHA.

- Embora as gestões tivessem sido precedidas de contatos com autoridades argentinas do setor nuclear, não houve, apesar da receptividade inicialmente demonstrada, maior interesse das partes em aprofundar os entendimentos para a formalização do Acordo.
- Em 1970, o Ministério das Relações Exteriores, por julgar que a situação política era favorável ao reinício de negociações, voltou ao assunto, submetendo à apreciação presidencial novo projeto de acordo de cooperação.
- Esta Secretaria-Geral, após estudar a matéria e ouvir o Ministério das Minas e Energia, elaborou a Exposição de Motivos nº 087/70, de 19 de novembro de 1970, aprovada pelo Excelentíssimo Senhor Presidente da República, da qual constam as seguintes conclusões:
  - "o projeto de Acordo, que mereceu a aprovação do Ministério das Minas e Energia, é de incontestável mérito para os altos interesses da Segurança Nacional;"
  - "a reabertura das negociações deve ser precedida das mesmas precauções que foram tomadas por ocasião da entrega, às autoridades argentinas, do primeiro Projeto de Acordo de Cooperação Nuclear".
- Tendo em vista razões conjunturais, relacionadas, inclusive, com outras áreas de interesse, as negociações não chegaram a bom termo e a possibilidade de ser firmado o Acordo em causa deixou de ser ventilada, oficialmente, até os dias atuais.
- Recentemente, quando da visita de estagiários da Escola Superior de Guerra à Usina Nuclear de ATUCHA, o Diretor desta instalação manifestou o interesse técnico num intercâmbio de informações com o BRASIL, posição

também defendida, através da imprensa, por outro cientista argentino que tem ocupado lugar de destaque no campo da aplicação da energia nuclear naquele país.

Com o documento de origem, o Itamaraty, tendo em vista o pronunciamento do Diretor de ATUCHA, volta ao assunto, salientando que "poderia haver conveniência, sobretudo política, em um eventual acordo ou entendimento entre os dois países nesse terreno, na medida em que um tal acordo ou entendimento pudesse, sem qualquer risco para a segurança dos planos nacionais no setor, afastar a exploração maliciosa que se faz em certos círculos internacionais sobre uma disputa entre os dois países para a fabricação da "bomba". Essa exploração só nos poderia ser danosa, se viesse a afetar a cooperação que nos possam prestar terceiros países". Em consequência, sugere o início de um diálogo discreto sobre o assunto, por via diplomática, com o Governo argentino.

Consultado a respeito, o Ministério das Minas e Energia pronunciou-se favoravelmente, destacando que "sob o ponto de vista técnico, realmente seria útil e interessante a troca de informações e experiência entre os dois países".

Após estudar o assunto, esta Secretaria-Geral chegou às seguintes conclusões:

- A assinatura de um acordo de cooperação para utilização pacífica da energia nuclear, entre o BRASIL e a ARGENTINA, em princípio, poderá ser conveniente para os interesses da Segurança Nacional.
- Um acordo nesse sentido acarretaria vantagens no campo político, na medida em que tal entendimento, sem obstar os planos nacionais no setor, viesse a dirimir a desconfiança mútua e contribuir para neutralizar determinados comentários de outros países, sobre uma eventual disputa entre o BRASIL e a ARGENTINA na busca do artefato nuclear.
- Sob o ponto de vista técnico, em face da diferença entre as linhas adotadas para os primeiros reatores de potência brasileiros e argentinos, parece existir uma complementaridade entre elas, o que poderia tornar van-