

Ознакомить секретарей ЦК КПСС
и председателя ЦК КПСС

т.н. Багрина В.И., Камнева В.И.

В. Мухомов
29.05.91

04058.

2-й СЕКТОР
17 МАЙ 91 04 00
ИВР

Ц К КП С С

Международный отдел ЦК КПСС обобщил данные, характеризующие развитие обстановки в Эфиопии, перспективы усиления кризиса в этой стране. Проведенное исследование подтверждает опасное нарастание напряженности в Эфиопии и вокруг этой страны, угрозу обострения конфликта в районе Африканского Рога с вовлечением в него других государств.

Вырисовываются и наиболее оправданные подходы к ситуации с советской стороны: при всех вероятных поворотах целесообразно поддерживать традиционные доброжелательные отношения наших стран, стремиться к снижению напряженности в регионе, сохранять связи КПСС и Рабочей партией Эфиопии, ориентируясь на силы, заинтересованные в национальном согласии, дистанцироваться от курса на насилие, проводимого руководством страны.

Докладывается в порядке информации.

Копии записки направляются для возможного использования в работе в МИД СССР, Министерство обороны СССР.

Заведующий Международным
отделом ЦК КПСС

В.Фалин

"16" мая 1991 года
Ст-1314 *о/н*

21. МАЙ 1991 № 06-С-471

В архив
28.05.91 *Б.Фалин*

О ВНУТРИПОЛИТИЧЕСКОМ КРИЗИСЕ В ЭФИОПИИ И
ВОЗМОЖНЫХ ШАГАХ СССР ПО ЕГО УРЕГУЛИРОВАНИЮ

(Аналитическая записка)

Кризис в Эфиопии приобрел всеобъемлющий характер. Под вопрос поставлена не только судьба правящего режима, но и будущее страны как единого, целостного государства.

1) Усилилось военное противостояние нынешнего режима и оппозиции. Под контролем антиправительственных группировок - Народного фронта освобождения Эритреи (НФЭЭ), Народного фронта освобождения Тыграй (НФФТ), Фронта освобождения оромо (ФОО), Эфиопского народно-демократического движения (ЭНДД) и ряда других - находится более трети территории страны, включая наиболее населенные и "хлебные" провинции Эритрея, Гондар, Годжам, Уоллега.

Оппозиционные образования действуют под этническими, прежде всего, лозунгами.

НФЭЭ претендует на представительство населения Эритреи, НФФТ - тыграйцев, ФОО - рассеянной по всей стране крупнейшей народности оромо. ЭНДД выступает от имени "господствующей" в Эфиопии народности амхара. В большинстве этих организаций есть группы социалистической ориентации (от сторонников жесткой административной системы до приверженцев социал-демократической модели), а также фракции монархического, националистического и сепаратистского толка.

В июне 1990 г. оппозиционные движения (за исключением НФЭЭ) объединились в Революционный демократический фронт эфиопского на-

рода (РДФЭН). Военные формирования фронта в координации с НФОЭ активизировали операции против правительственных войск. В ближайших планах оппозиции - захват порта на Красном море Ассэба (70% внешнеторгового оборота и единственный в стране нефтеперегонный завод), изоляция в районе Асмэре 2-ой Революционной армии и отсечение северных районов от остальной части Эфиопии. В перспективе захват Аддис-Абебы и свержение нынешнего режима.

2. Обращение Национального собрания (Шенго) к оппозиции (23 апреля с.г.) с призывом прекратить огонь, вступить в переговоры с целью формирования переходного правительства национального единства не получило позитивного отклика, как и объявление об амнистии противникам режима.

Три фактора обусловили неэффективность этих запоздалых мирных инициатив.

Первое, неудовлетворенность оппозиции декларативностью обращения, отсутствием в нем указаний на возможные реальные пути и условия урегулирования конфликта, которые устраивали бы антиправительственные силы.

Второе, обострение противоборства, в том числе военного, в стане самой оппозиции, отличающейся крайней неоднородностью состава и противоречивостью программных установок; бескомпромиссность отдельных ее группировок по отношению не только к правящему режиму, но и друг к другу.

Третье, непоследовательность нынешнего руководства Эфиопии, которое не снимает с повестки дня военного решения конфликта (свидетельство тому - объявленная недавно всеобщая мобилизация).

3. Ситуацию усугубляет острый экономический кризис. Военные расходы, просчеты в хозяйственной политике, две сильнейшие засухи

за последние шесть лет (в результате очередной засухи на грани голодной смерти находятся 5,5 млн. человек) разорили основную массу населения страны. Цены на продукты питания растут, не хватает горючего, сырья для фабрик. В условиях нестабильности Эфиопии Запад неохотно идет на предоставление новых кредитов, а СССР и страны Восточной Европы сворачивают торгово-экономическое сотрудничество с ней.

4. В стране усиливается социальная напряженность.

Безработица, непомерные налоги, большие потери в вооруженных силах (с начала года более 150 тысяч убитых и раненых) не только подорвали личный авторитет Менгисту, но и сузили социальную базу правящей Рабочей партии Эфиопии (РПЭ) (ее численность в 1990 году - 700 тыс.). Попытки превращения партии из авангардной в общенациональную (Партию демократического единства Эфиопии) без определенной идеологической ориентации натолкнулись на сопротивление сторонников социалистического выбора (особенно корпуса политкомиссаров в армии), а с другой стороны, встречены с недоверием правыми пробуржуазными и прозападными кругами.

5. Осложнилось международное положение Эфиопии.

Восстановление Эфиопией в ноябре 1989 г. дипломатических отношений с Израилем, поддержка действий США в Персидском заливе вызвали негативную реакцию в ряде арабских и других стран "третьего мира", ранее симпатизировавших режиму Менгисту. В то же время смена эфиопским руководством внешнеполитических приоритетов не повлияла сколько-нибудь существенно на позицию Запада, не ослабила его связей с оппозицией.

6. В сложной фазе находятся советско-эфиопские отношения на фоне нежелания эфиопского лидера прислушаться к нашим рекомен-

дациям в пользу конструктивного диалога с оппозицией и серьезных поисков политических развязок, проявление с советской стороны сдержанности при рассмотрении военных заявок Аддис-Абебы, перевода экономических связей в русло нормального, взаимовыгодного сотрудничества. Резко сокращено количество военных специалистов в Эфиопии, эвакуирован пункт материально-технического обеспечения ВМС СССР на архипелаге Дахлак в Красном море. Было выдвинуто требование о выплате долгов (более 2,9 млрд.руб., из них 600 млн.руб. - просроченная задолженность).

7. Весьма неопределенным представляется сохранение у власти нынешнего лидера страны Менгисту Хайле Мариама и его ближайшего окружения. Нельзя исключить новых попыток свержения режима армией во главе с офицерами, большинство из которых прошло подготовку в СССР. Обращает на себя внимание и резко возросшая в последнее время политическая активность эфиопской интеллигенции. В апреле с.г. ее влиятельные представители открыто выступили с требованиями отставки Менгисту, прекращения гражданской войны, создания "правительства народного доверия", достижения национального согласия во имя сохранения эфиопской государственности и единства страны.

8. С учетом вышеизложенного полагали бы целесообразным активизировать наши действия по следующим направлениям:

Первое. Планомерно и целенаправленно содействовать стабилизации политической обстановки в Эфиопии на основе достижения гражданского мира и национального согласия, сохранения территориальной целостности и единства государства.

Второе. Предпринимать, в рамках наших возможностей, усилия с тем, чтобы исключить возникновения нового опасного очага международной напряженности, чреватого непредсказуемыми последствиями для безопасности всего района Северо-Восточной Африки и Ближнего Востока.

Третье. Исходить из того, что без урегулирования эритрейской проблемы стабилизация обстановки в Эфиопии практически нереальна. В свою очередь процесс урегулирования мог бы быть ускорен подключением к нему международного сообщества (прежде всего СССР, США, ООН) с учетом уже наработанного опыта, в частности, на Юге Африки. Нельзя также исключать созыва международной конференции по проблемам Африканского Рога с участием заинтересованных сторон.

Четвертое. При всех вероятных поворотах событий поддерживать и по возможности укреплять традиционно доброжелательные отношения народов СССР и Эфиопии, а в случае прихода к власти нового руководства сохранить дружественный характер советско-эфиопских отношений.

Пятое. Продолжать поддерживать связи КПСС с Рабочей партией Эфиопии (или с той партией, в которую она будет преобразована), ориентируясь на силы, отвергающие авторитаризм и насилие, поддерживающие идею поиска национального согласия. Необходимо дистанцироваться от Менгисту и его ближайшего окружения, давая понять, что мы не можем разделять их курс на насилие.

9. Политическая линия Советского Союза в отношении эфиопского конфликта, базирующаяся на изложенных выше целях и подходах, как представляется, отвечала бы национальным и государственным интересам СССР и основополагающим тенденциям мирового развития.

В международном плане такая линия служила бы подтверждением эффективности курса нового политического мышления, демонстрировала бы открытый, честный и миротворческий характер советской внешней политики, доказывала бы реальную приверженность советского руководства принципам признания за народами свободы выбора и его верности идеям демократизации и гуманизации международных отношений.

Во внутривнутриполитическом отношении эта линия выбивала бы почву из-под ног антисоциалистической оппозиции, приписывающей советской внешней политике непоследовательность в случаях, когда речь заходит об "идеологических союзниках".

Давыдов

40 33
Figure no 11
gov. 183
v. 1-7
28 1 3